

Exp : 12-004419-0007-CO

Res. N° 2012005682

SALA CONSTITUCIONAL DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. San José, a las nueve horas cinco minutos del cuatro de mayo de dos mil doce.

Recurso de amparo interpuesto por W.S.B., mayor, portador de la cédula de identidad N° [...], contra el CENTRO DE ATENCIÓN INSTITUCIONAL SAN RAFAEL.

RESULTANDO:

1.- Por escrito recibido en la Secretaría de la Sala a las 13:28 horas de 3 de abril de 2011, el recurrente interpuso recurso de hábeas corpus contra el Centro de Atención Institucional San Rafael y manifestó que se encuentra privado de libertad en el centro penal recurrido, el cual cuenta con una capacidad para albergar un máximo de 44 personas, pues sólo tiene 22 camarotes. Pese a lo anterior, actualmente, en ese lugar conviven más de 80 personas en condiciones infrahumanas, pues deben dormir en el suelo y sólo existe un servicio sanitario en cada sección. Añade que no cuentan con un servicio de lavado de ropa de cama, como así lo exigen las Reglas Mínimas para el Tratamiento de Reclusos. Alega que dicha situación lesiona sus derechos fundamentales. Solicitó el recurrente que se declare con lugar el recurso.-

2.- Mediante resolución de las 14:48 hrs. de 3 de abril de 2012, se dio curso al recurso y se solicitó el informe correspondiente.

3.- Informó Miguel Lobo Montero, en su condición de Director del Centro de Atención Institucional San Rafael, que el amparado se encuentra privado en ese centro penitenciario. Es conocida la crisis que atraviesa el Sistema Penitenciario, con el incremento de personas detenidas y reclusas en las cárceles del país. Esta situación se agrava por la dificultad de crear nueva infraestructura, por las limitaciones presupuestarias; sin embargo, el Despacho Ministerial ha hecho esfuerzos ingentes para atender y dar solución a esta apremiante situación. Como parte de esos esfuerzos, en meses anteriores, la Administración Penitenciaria construyó ámbitos denominados de baja contención en diferentes establecimientos penitenciarios, que procura la ubicación de personas privadas de libertad bajo criterios técnicos específicos. Por otra parte, a nivel técnico se ha abordado este tema y se han implementado políticas para una desinstitucionalización

responsable, creando espacios para la participación activa de representantes de los establecimientos carcelarios para el análisis y la operativización de los lineamientos y directrices emitidas por el Instituto Nacional de Criminología. En esa misma línea, actualmente, se están gestando soluciones para ampliar la capacidad de instalación de los diferentes centros penales, como acción más inmediata, a través de los recursos provenientes de un empréstito del Banco Interamericano de Desarrollo. Apunta que el pabellón C se compone de dos módulos, los cuales están destinados para la ubicación de personas con procesos penales pendientes. Cada uno de ellos cuenta con un baño, un servicio sanitario y una pila. En su exterior, posee una batería con tres baños, tres sanitarios y cuatro pilas para lavado de ropa. Para garantizar su buen estado se les da el mantenimiento requerido. Si bien existe un porcentaje de población que no cuenta con cama, se les ha dotado de la respectiva espuma. Recalcó que en el centro institucional cada privado de libertad posee una colchoneta. Además, hay en existencia 100 espumas para los momentos en que se requieran. Cada privado de libertad es el encargado de lavar su ropa de uso personal y de cama. Aunado a lo anterior, algunos privados de libertad realizan esa función como una actividad autogestionaria. Añadió que los ingresos diarios masivos y la permanencia de numerosos sujetos en prisión por largos períodos, trae como resultado el incremento de la población penitenciaria, con todos los inconvenientes que esto conlleva tanto a nivel convivencial como de servicios, pues debe aplicarse una regulación más estricta sobre todo de aquellos de primera necesidad que requieren los privados de libertad durante el proceso de prisionalización. Solicitó que se desestime el recurso planteado.

4.- Informó Miguel Lobo Montero, en su condición de Director del Centro de Atención Institucional San Rafael, que el amparado se encuentra recluido en el Pabellón C-1, que a la fecha alberga a 80 privados de libertad y tiene capacidad para 50 personas, ubicados en 25 camastros.

5.- Por resolución de las 13:05 hrs. de 17 de abril de 2012, se tuvo por ampliado este proceso contra el Ministro de Justicia y Paz, de quien se requirió el informe correspondiente.

6.- Informó Hernando París Rodríguez, en su condición de Ministro de Justicia y Paz, que se adhiere en todos sus extremos al informe del Director del Centro de Atención Institucional San Rafael.

7.- En la substanciación del proceso se ha observado las prescripciones legales. Redacta el Magistrado Jinesta Lobo; y,

CONSIDERANDO:

I.- OBJETO DEL RECURSO. El recurrente demandó la tutela de sus derechos constitucionales, pues, en su criterio, el hacinamiento que existe en el Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael produce condiciones locativas inadecuadas para los privados de libertad, ya que, deben dormir en el suelo sólo existe un servicio sanitario en cada pabellón.

II.- CUESTIÓN PRELIMINAR. Dado que los hechos alegados por el recurrente no constituyen materia de hábeas corpus sino de amparo, pues ni la libertad física, ni la libertad de tránsito, ni la integridad personal del tutelado se encuentran amenazadas en forma directa, real e inminente, o violadas, a raíz de los hechos acusados, lo procedente es tramitar este asunto como tal.

III.- HECHOS PROBADOS. De importancia para la decisión de este asunto, se estiman como debidamente demostrados los siguientes hechos: 1) El

Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael, donde se encuentra recluido el amparado, es un espacio de contención que se construyó para albergar a 50 personas y cuenta con un baño, un servicio sanitario y una pila (informe). 2) Al momento en que se promovió este proceso, en ese Pabellón se encontraban recluidos 80 privados de libertad (informe). 3) En el Centro Institucional San Rafael, cada privado de libertad es el encargado de lavar su ropa de uso personal y de cama (informe).

IV.- HECHOS NO PROBADOS. Se estima indemostrado el siguiente de relevancia: Único.- Que la salud de los privados de libertad que se encuentran recluidos en el Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael, se haya visto afectada, por contar con un baño, un servicio sanitario y una pila y que la infraestructura sanitaria sea insuficiente para las necesidades de los privados de libertad recluidos en el Pabellón [...] (los autos).

V.- SOBRE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS PRIVADOS DE LIBERTAD. Este Tribunal Constitucional ha sido conteste en indicar que para las personas contra las que se ha dictado una sentencia condenatoria de prisión, la pérdida de la libertad personal consagrada en el artículo 22 de la Constitución Política es la principal consecuencia, pero conservan, con algunas limitaciones derivadas de la relación de sujeción especial a la que están sometidos, todos los demás derechos y garantías contenidos en nuestra Constitución e instrumentos internacionales sobre derechos humanos, que no hayan sido afectados por el fallo jurisdiccional. En consonancia con lo anterior, este Tribunal también ha indicado que aquellos lugares o establecimientos, en que se ejecute la privación de libertad de tales personas, deben reunir condiciones que sean compatibles con su dignidad como seres humanos y que no se traduzcan o generen una infracción a sus derechos fundamentales. Así, por ejemplo, en sentencia número 2009-016783 de las 11:01 horas del 30 de octubre del 2009, esta Sala reiteró:

³ («) La determinación que el privado de libertad conserva todos sus derechos fundamentales y sólo se restringe su libertad y otros, razonablemente, en atención a la condición misma de reclusión en la que se encuentra, se deriva, además, de varias disposiciones previstas en instrumentos internacionales de derechos humanos, como por ejemplo, la Declaración Universal de Derechos Humanos, adoptada y proclamada por la Asamblea General en su resolución No. 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948, que señala lo siguiente:

³Artículo 2

Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición. Asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, Ley de la República No. 4534 de 23 de febrero de 1970, dispone, lo siguiente:

³Artículo 5.-

Derecho a la Integridad Personal.

1. Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral.
2. Nadie debe ser sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes. Toda persona privada de libertad será tratada con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano.
3. La pena no puede trascender de la persona delincuente. («)
6. Las penas privativas de la libertad tendrán como finalidad esencial la reforma y la readaptación social de los condenados. Lo resaltado no corresponde al original.

En interpretación de dicho numeral, la Corte Interamericana de Derechos Humanos dictó la sentencia de fondo, reparaciones y costas en el Caso ³Yvon Neptune vs. Haití, de 6 mayo de 2008, en la que determinó lo siguiente: ³ (...) 129. El artículo 5.1 de la Convención consagra en términos generales el derecho a la integridad personal, tanto física, psíquica y moral. Por su parte, el artículo 5.2 establece, de manera más específica, ciertas garantías que protegen el derecho a no ser sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes, así como el derecho de toda persona privada de libertad a ser tratada con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano. La Corte entiende que cualquier violación del artículo 5.2 de la Convención acarreará necesariamente la violación del artículo 5.1 de la misma. 130. Esta Corte ha indicado que, de conformidad con el artículo 5.1 y 5.2 de la Convención, toda persona privada de libertad tiene derecho a vivir en condiciones de detención compatibles con su dignidad personal, lo cual debe ser asegurado por el Estado en razón de que éste se encuentra en posición especial de garante con respecto a dichas personas, porque las autoridades penitenciarias ejercen un control total sobre éstas. En igual sentido, la Corte Europea de Derechos Humanos ha señalado que el artículo 3 del Convenio [Europeo] impone al Estado asegurarse de que una persona esté detenida en condiciones que sean compatibles con el respeto a su dignidad humana, que la manera y el método de ejercer la medida no le someta a angustia o dificultad que exceda el nivel inevitable de sufrimiento intrínseco a la detención, y que, dadas las exigencias prácticas del encarcelamiento, su salud y bienestar estén asegurados adecuadamente, brindándole, entre otras cosas, la asistencia médica requerida.

VI.- LA SOBREPoblación PENITENCIARIA Y EL HACINAMIENTO CRÍTICO EN LOS CENTROS PENITENCIARIOS. En reiterada jurisprudencia, este Tribunal Constitucional ha recurrido al término de ³hacinamiento crítico para analizar las eventuales violaciones a los derechos fundamentales de los privados de libertad, por las denuncias de sobrepoblación penitenciaria. Es decir, se recurre a este criterio objetivo para determinar si se está en una situación extrema que amerite la intervención de este Tribunal para resguardar los derechos fundamentales de las personas privadas de libertad. En la sentencia número 7484-2000 de las 9:21 hrs. de 25 de agosto de 2000, este Tribunal estimó, en lo conducente, lo siguiente:

³ (...) Lo que sucede ahora es que, ante la magnitud de la denuncia que presenta el Juez de Ejecución de la Pena en relación con el caso del Centro de Atención Institucional de San José, no puede la Sala Constitucional soslayar su deber como garante de los derechos fundamentales de los

habitantes del país, permitiendo que un estado de flagrante violación a la dignidad humana continúe en el centro penal cuya situación es objeto de conocimiento en este amparo, con laconsecuente transgresión a compromisos internacionales adquiridos por el país, por ejemplo en la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José). Y es que no se trata de una situación de simple sobrepoblación penal que provoca "incomodidad" a las personas privadas de libertad, sino de un franco hacinamiento, puesto que según datos aportados por el Juez de Ejecución de la Pena, en ese Centro Penal la sobrepoblación es alrededor del doscientos por ciento, sobrepasando lo que se ha denominado un "hacinamiento crítico", es decir, cuando en un centro penitenciario hay una densidad superior o igual a ciento veinte detenidos por cien lugares realmente disponibles (Comité Europeo Para los Problemas Criminales "Reporte Final de Actividad", 13 de julio de 1999, página 50), lo que aparte de poner al país en situación de incumplimiento con convenios internacionales, eventualmente podría también poner en peligro la salud física y mental de las personas privadas de libertad, así como convertirse en un medio propicio para acrecentar el clima de violencia, que de por sí es propio del medio carcelario, con las lamentables consecuencias que ello puede acarrear y que son de todos conocidas, como agresiones, violaciones y hasta muertes provocadas entre los mismos reclusos, incluyendo los

suicidios. Sobre este particular, debe siempre tener presente la Administración Penitenciaria que la condición de persona y la dignidad inherente a ella acompañará al ser humano en todos y cada uno de los momentos de su vida, cualquiera que fuere la situación en que se encontrare, aunque hubiere traspasado las puertas de una institución penitenciaria, de forma tal que la actividad que en ella se efectúa debe ser ejercida respetando siempre la personalidad humana de los reclusos. (...)´ (lo resaltado no corresponde al original).

Se encuentra plena e idóneamente demostrado que en el Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael, donde permanece recluido elamparado, se encuentran ubicados 80 privados de libertad (informe). Aplicando los estándares fijados en las Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos y lasrecomendaciones del Comité Europeo para los Problemas Criminales, se estima que el hacinamiento que existe en ese Pabellón es crítico, habida cuenta que supera en más un 50% su capacidad locativa, que es para 50 personas (informe).

VII.- SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS PRIVADOS DE LIBERTAD DEL PABELLÓN C DEL CENTRO DE ATENCIÓN INSTITUCIONAL SAN RAFAEL. En lo que atañe a las condiciones de los privados de libertad en los centros penales, este Tribunal Constitucional, en la sentencia No. 18627-2007 de las diez horas cuarenta y cuatro minutos del veintiuno de diciembre de dos mil siete, dispuso lo siguiente:

³ («) IV).- La calidad general de la vida en un establecimiento penitenciario tiene una importancia considerable y depende de las actividades que realicen los reclusos y del estado como se manifiestan las relaciones entre los internos y el personal del establecimiento y éstas, desde luego, se deterioran cuando el hacinamiento o la sobrepoblación penitenciaria excede al número de reclusos que están previstos para determinada prisión. La calidad de vida, en tal caso, tiene que degradarse de manera significativa y es, el hacinamiento o la sobrepoblación, por sí misma, el factor distorcionante que cause directamente el trato inhumano y la respuesta del personal del establecimiento en la atención de los internos, no puede ser, ni por aproximación, la idónea, cuando debe laborar bajo la presión extraordinaria que provoca el número exagerado de internos. Así las relaciones entre los internos se exacerban, principalmente en una lucha por proteger los escasos bienes que en prisión se pueden poseer; las relaciones entre éstos y los servidores, desaparecen, creándose entonces una sustitución de valores que conducen a la sujeción especial y se agranda, también, la brecha que separa al interno de la posibilidad real de reinserción en la sociedad. Estas reflexiones sobre la calidad de vida y las relaciones de los reclusos y la autoridad de la prisión, son resultado directo e inmediato de la inspección realizada en el Centro de Atención Institucional de San José, establecimiento habilitado para albergar aproximadamente cuatrocientos setenta y cinco internos, pero que el día veintiuno de febrero, tenía a mil nueve personas hacinadas en mínimas condiciones de vida.´

3V).- En las "Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos", se establecen lineamientos que deber ser aplicados en todos los Centros de Atención Institucional del país. Así, se regula lo referente a las condiciones de higiene, de espacio, de ventilación y de salud como requisitos con los que deben contar las instalaciones que funcionan como cárceles, como por ejemplo, pero no limitado a ellos, el ejercicio al aire libre, acceso en el momento deseado a las zonas de aseo personal (duchas y baños) mantenidas en buenas condiciones de higiene y acceso a los servicios médicos. Específicamente, se regula lo referente a los locales destinados a los reclusos y especialmente aquellos que se destinan a su alojamiento durante la noche, y se dice que éstos "deberán satisfacer las exigencias de la higiene, habida cuenta del clima, particularmente en lo que concierne al volumen del aire, superficie mínima, alumbrado, calefacción y ventilación («).

(...) Si el Estado, cumpliendo con una función pública como lo es el velar por la seguridad ciudadana, aísla (sic) y priva de su libertad a personas que han infringido la ley, debe hacerlo dentro del marco del respeto a los derechos humanos, como se ha comprometido.

Pese a lo alegado por el recurrente, no existe elemento de convicción alguno que permita acreditar que la salud de los privados de libertad que se encuentran reclusos en el Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael, se haya visto afectada, por contar con un baño, un servicio sanitario y una pila y que la infraestructura sanitaria sea insuficiente para las necesidades de los privados de libertad reclusos en el Pabellón [...] (los autos). Aunado a lo anterior, según se colige del informe del Director de ese Centro Penitenciario, durante el día, los privados de libertad que se ubican en ese Pabellón, pueden hacer uso de una batería con tres baños, tres sanitarios y cuatro pilas para lavado de ropa, que se ubica afuera del pabellón. En lo que respecta al lavado de la ropa, del informe se colige que cada privado de libertad es el encargado de lavar su ropa de uso personal y de cama. Desde esa perspectiva, descarta la Sala que se haya producido este agravio.-

VIII.- CONCLUSIÓN. Como corolario de lo expuesto, se impone declarar parcialmente con lugar el recurso, en lo que respecta al hacinamiento crítico, con las consecuencias que se dirán. En lo demás, se declara sin lugar el recurso.-

POR TANTO:

Se declara parcialmente con lugar el recurso, únicamente, por violación al artículo 40 de la Constitución Política. En consecuencia se ordena a Miguel Lobo

Montero, en su condición de Director del Centro de Atención Institucional San Rafael, o a quien en su lugar ocupe ese cargo, que proceda a girar las órdenes que estén dentro del ámbito de sus competencias para que conforme al plan definido por el Ministerio de Justicia, se reduzca el hacinamiento crítico en el Pabellón [...] del Centro de Atención Institucional San Rafael. De igual forma, se ordena a Hernando París Rodríguez en su condición de Ministro de Justicia y Gracia o a quien en su lugar ocupe el cargo, que informe a esta Sala sobre lo siguiente: 1) El cumplimiento periódico en el plan de mitigación que ha establecido para eliminar el hacinamiento carcelario. Lo anterior, bajo apercibimiento que podría incurrir en el delito tipificado en el artículo 71 de la Ley de la Jurisdicción Constitucional, el cual dispone que se impondrá prisión de tres meses a dos años, o de veinte a sesenta días multa, a quien recibiere una orden que deba cumplir o hacer cumplir, dictada en un recurso de amparo y no la cumpliera o no la hiciera cumplir, siempre que el delito no esté más gravemente penado. En lo demás, se declara sin lugar el recurso. Se condena al Estado al pago de daños y perjuicios causados con los hechos que sirven de base a esta declaratoria, los que se liquidarán en ejecución de sentencia de lo contencioso administrativo. Notifíquese la presente resolución a Miguel Lobo Montero y a Hernando París Rodríguez en su condición de, Director del Centro de Atención Institucional San Rafael y Ministro de Justicia y Gracia, respectivamente, o a quienes en su lugar ocupen esos cargos.

Gilbert Armijo S.

Presidente a.i

Ernesto Jinesta L.

Paul Rueda L.

Fernando Castillo V.

Fernando Cruz C.

Rodolfo E. Piza R.

Jorge Araya G.